



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
УНИВЕРЗИТЕТА У НОВОМ САДУ – АКАДЕМИЈЕ  
УМЕТНОСТИ, НОВИ САД**

**по ревизији правилности пословања у делу који се односи на јавне набавке  
за 2019. и 2020. годину и расходе за запослене за 2020. годину**



**Број: 400- 803/2021-03/17  
Београд, 18. мај 2023. године**



## Садржај:

<b>1. УВОД</b> .....	<b>4</b>
<b>2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА</b> .....	<b>5</b>
ПРИОРИТЕТ 1 – неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана .....	5
<b>2.1. Расходи за запослене</b> .....	<b>5</b>
2.1.1. Усклађеност Финансијског плана са одобреним средствима .....	5
2.1.1.1. Опис неправилности .....	5
2.1.1.2. Исказане мере исправљања .....	5
2.1.1.3. Оцена мера исправљања.....	5
2.1.2. Више обрачунате и исплаћене плате .....	5
2.1.2.1. Опис неправилности .....	5
2.1.2.2. Исказане мере исправљања .....	6
2.1.2.3. Оцена мера исправљања.....	6
2.1.3. Више увећане плате по основу руковођења .....	6
2.1.3.1. Опис неправилности .....	6
2.1.3.2. Исказане мере исправљања .....	7
2.1.3.3. Оцена мера исправљања.....	7
2.1.4. Увећање плате по основу повећаног обима посла .....	7
2.1.4.1. Опис неправилности .....	7
2.1.4.2. Исказане мере исправљања .....	8
2.1.4.3. Оцена мера исправљања.....	8
2.1.5. Увећање плате по основу рада у комисијама .....	9
2.1.5.1. Опис неправилности .....	9
2.1.5.2. Исказане мере исправљања .....	9
2.1.5.3. Оцена мера исправљања.....	9
2.1.6. Накнада за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана .....	9
2.1.6.1. Опис неправилности .....	9
2.1.6.2. Исказане мере исправљања .....	10
2.1.6.3. Оцена мера исправљања.....	10
ПРИОРИТЕТ 2 – неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана .....	10
<b>2.2 Јавне набавке</b> .....	<b>10</b>
2.2.1. Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке.....	10
2.2.1.1. Опис неправилности .....	10
2.2.1.2. Исказане мере исправљања .....	10
2.2.1.3. Оцена мера исправљања.....	11
2.2.2. Отварање понуде пре прописаног рока .....	11



2.2.2.1. Опис неправилности .....	11
2.2.2.2. Исказане мере исправљања .....	11
2.2.2.3. Оцена мера исправљања .....	11
2.2.3. Подаци о спроведеним поступцима јавних набавки .....	12
2.2.3.1. Опис неправилности .....	12
2.2.3.2. Исказане мере исправљања .....	12
2.2.3.3. Оцена мера исправљања .....	12
2.2.4. Преузете обавезе и извршени расходи без спроведеног поступка јавне набавке	12
2.2.4.1. Опис неправилности .....	12
2.2.4.2. Исказане мере исправљања .....	12
2.2.4.3. Оцена мера исправљања .....	13
ПРИОРИТЕТ 3 – неправилности које је могуће отклонити у року до три године.....	13
<b>2.3. Финансијско управљање и контрола.....</b>	<b>13</b>
2.3.1. Успостављање система финансијског управљања и контроле.....	13
2.3.1.1. Опис неправилности .....	13
2.3.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	13
<b>3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....</b>	<b>14</b>
<b>4. ВРЕДНОВАЊЕ НЕЗАДОВОЉАВАЈУЋЕ ОТКЛОЊЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ..</b>	<b>14</b>
<b>5. ЗАКЉУЧАК О КРШЕЊУ ОБАВЕЗЕ ДОБРОГ ПОСЛОВАЊА.....</b>	<b>14</b>



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Универзитета у Новом Саду – Академије уметности, Нови Сад у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и расходе за запослене за 2020. годину број: 400-803/2021-03/13 од 13. децембра 2021. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је издала закључке и налазе у вези са предметом ревизије.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**ПРИОРИТЕТ 1** – неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

### 2.1. Расходи за запослене

#### 2.1.1. Усклађеност Финансијског плана са одобреним средствима

##### 2.1.1.1. Опис неправилности

Академија је пропустила да Финансијски план за 2020. годину усклади са обезбеђеним буџетским средствима, због чега је извршила расходе за плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 35,08 милиона динара од износа који је био планиран у Финансијском плану Академије за 2020. годину, што није у складу са чланом 50. став 3. Закона о буџетском систему.

##### 2.1.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Академија је навела да су предузете мере за смањење ризика од појављивања наведене неправилности, односно прате се потребе за изменама и допунама финансијског плана. Академија је у 2021. години вршила измене Финансијског плана и као доказ доставила Одлуку о изменама и допунама Финансијског плана Академије уметности за 2021. годину број 02-1348/2 од 28. децембра 2020. године, број 02-568/2 од 1. јуна 2021. године и број 02-1336/1 од 30. децембра 2021. године. Расходи за плате у 2021. години су извршени у износу од 507.203 хиљаде динара, а планирани су у износу од 523.539 хиљада динара, док су социјални доприноси на терет послодавца извршени у износу од 84.450 хиљада динара, а планирани су у износу од 87.175 хиљада динара.

*Докази:* Финансијски план за 2021. годину, број 02-1348/2 од 28. децембра 2020. године; одлуке број 02-568/2 од 1. јуна 2021. године и број 02-1336/1 од 30. децембра 2021. године; Извештај о извршењу буџета - Образац 5 за период 1. јануар 2021. године - 31. децембар 2021. године.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да је Академија у току 2022. године извршила две измене Финансијског плана, и то одлукама број 02-773/1 од 27. априла 2022. године и број 02-1050/1 од 12. јула 2022. године.

*Докази:* Одлука о изменама и допунама Финансијског плана Академије уметности за 2022. годину, број 02-773/1 од 27. априла 2022. године и Одлука о изменама и допунама Финансијског плана Академије уметности за 2022. годину, број 02-1050/1 од 12. јула 2022. године.

##### 2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### 2.1.2. Више обрачунате и исплаћене плате

#### 2.1.2.1. Опис неправилности

Академија је обрачунала и исплатила плате запослених на основу бодова који су утврђени чланом 54. Правилника о раду Академије број 02-176/1 од 04.02.2020. године, уместо на основу основице коју је за запослене у јавним службама утврдила Влада Закључком 05 број 121-10655/2019 од 24. октобра 2019. године и коефицијената утврђених чланом 41. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 2. став 1. тачка 4) Уредбе о коефицијентима за обрачун и



исплату плата запослених у јавним службама и на тај начин из буџетских средстава за плате и социјалне доприносе на терет послодавца више обрачунала и исплатила 25,3 милиона динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 3. и 8. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

### **2.1.2.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Академија је навела да је донела Правилник о раду број 02-292/1 од 10. марта 2022. године којим су уређени елементи за обрачун плате. У члану 51. Правилника је уређено да се основна зарада запосленог утврђује на основу: коефицијента сложености рада, цене рада - прописане основице, увећања дефинисана овим правилником и обавеза за порезе и доприносе у складу са законом. У члану 52. Правилника су прописани коефицијенти сложености рада који су утврђени Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета (за наставно особље) и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (за ненаставно особље). Плата запосленима ће се, почевши од плате за април 2022. године, обрачунавати и исплаћивати по наведеном правилнику.

*Докази:* Правилник о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године; уговори о раду број 02-315/1 и број 02-328/1 од 15. марта 2022. године, и број 02-3901/1 од 16. марта 2022. године.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да је Академија плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године обрачунала и исплатила у складу са Правилником о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године, по прописаним коефицијентима и прописаној основици.

*Докази:* преглед присутности на послу за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; остварени часови за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; рекапитулације плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; изводи Управе за трезор број: 57 од 6. маја 2022. године, 67 од 24. маја 2022. године, 137 од 27. маја 2022. године; 76 од 7. јуна 2022. године, 84 од 21. јуна 2022. године, 94 од 5. јула 2022. године, 102 од 21. јула 2022. године и 193 од 26. јула 2022. године, 162 од 7. новембра 2022. године, 172 од 22. новембра 2022. године, 302 од 25. новембра 2022. године, 181 од 6. децембра 2022. године, 192 од 21. децембра 2022. године и 323 од 22. децембра 2022. године; налози за књижење број 052, 063 и 067 од 1. јуна 2022. године; број 071, 087 и 093 од 7. јула 2022. године, број 113, 126 и 135 од 18. августа 2022. године, број 189, 197 и 200 од 19. децембра 2022. године; картице конта 411100 - Плате, додаци и накнаде запослених и групе 412000 - Социјални доприноси на терет послодавца; Преглед коефицијената, број 02-984/1 од 24. јуна 2022. године; уговори о раду и обрачуни плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године.

### **2.1.2.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.1.3. Више увећане плате по основу руковођења**

### **2.1.3.1. Опис неправилности**

Академија је обрачунала и исплатила увећање плата по основу руковођења применом бодова, утврђених чланом 54. Правилника о раду и на тај начин из буџетских средстава више обрачунала и исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 806 хиљада динара, што није у складу са чланом 38. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чл. 3 и 8 став 1



Закон о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

### **2.1.3.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Академија је навела да је донела Правилник о раду број 02-292/1 од 10. марта 2022. године којим је уређено увећање плате запосленима који обављају одговарајуће функције. У члану 53. Правилника утврђена су увећања плате по основу руковођења која су у складу са увећањима прописаним Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета. Плата запосленима ће се са припадајућим увећањима, почевши од плате за април 2022. године, обрачунавати и исплаћивати по наведеном правилнику.

*Докази:* Правилник о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да је Академија увећање плате по основу руковођења за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године обрачунала и исплатила у висини прописаног увећања.

*Докази:* преглед присутности на послу за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; остварени часови за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; рекапитулације плате за април, мај, јун; октобар и новембар 2022. године; изводи Управе за трезор број: 57 од 6. маја 2022. године, 67 од 24. маја 2022. године, 137 од 27. маја 2022. године; 76 од 7. јуна 2022. године, 84 од 21. јуна 2022. године, 94 од 5. јула 2022. године, 102 од 21. јула 2022. године и 193 од 26. јула 2022. године, 162 од 7. новембра 2022. године, 172 од 22. новембра 2022. године, 302 од 25. новембра 2022. године, 181 од 6. децембра 2022. године, 192 од 21. децембра 2022. године и 323 од 22. децембра 2022. године; налози за књижење број 052, 063 и 067 од 1. јуна 2022. године; број 071, 087 и 093 од 7. јула 2022. године, број 113, 126 и 135 од 18. августа 2022. године, број 189, 197 и 200 од 19. децембра 2022. године; картице конта 411100 - Плате, додаци и накнаде запослених и групе 412000 - Социјални доприноси на терет послодавца; Преглед коефицијената, број 02-984/1 од 24. јуна 2022. године; уговори о раду и обрачуни плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године.

### **2.1.3.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.1.4. Увећање плате по основу повећаног обима посла**

#### **2.1.4.1. Опис неправилности**

Академија је у 2020. години на основу члана 58. Правилника о раду Академије, по основу повећаног обима посла увећала и из буџетских средстава исплатила ненаставном особљу плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 10,25 милиона динара, иако увећање плате по овом основу није прописано, што није у складу са чл. 2. и 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Академија је у 2020. години на основу члана 55. Правилника о раду Академије, по основу повећаног обима посла, за рад преко норме увећала и из буџетских средстава исплатила наставном особљу плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 2,76 милиона динара, иако увећање плате по овом основу није прописано, што није у складу са чл. 2. и 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.



#### 2.1.4.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Академија је навела да је донела Правилник о раду број 02-292/1 од 10. марта 2022. године којим је уређено увећање плате. У члану 54. Правилника утврђена су увећања плате, и то: за рад на дан празника који је нерадни дан; за рад ноћу и ако такав рад није вреднован при утврђивању основне зараде; за прековремени рад; по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца. Правилником није предвиђено увећање плате по основу повећаног обима посла.

*Докази:* Правилник о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године.

#### 2.1.4.3. Оцена мера исправљања

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да Академија плате запослених за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године није увећавала применом чл. 55. и 58. Правилника о раду Академије број 02-176/1 од 4. фебруара 2020. године, односно није примењивала додатне бодове за увећање плата. Академија је запосленом наставном особљу за часове предавања и вежби преко утврђених норма-часова, као и запосленом ненаставном особљу за рад дужи од пуног радног времена обрачунала и исплатила додатак за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад).

Увидом у извршене обрачунае плата за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године, утврђено је да је Академија извршила исплату накнаде за прековремени рада у укупном износу од 6.918 хиљада динара, и то 3.360 хиљада динара наставном особљу (26 – 71 лица) и 3.558 хиљада динара ненаставном особљу (46 – 51 лица).

У ревизији која је вршена за 2020. годину, није било исплате додатка за прековремени рад наставном особљу, овај додатак је исплаћен само ненаставном особљу, у укупном износу од 329 хиљада динара.

Академија је дана 30. децембра 2022. године у буџет Републике Србије извршила повраћај више уплаћених средстава намењених за плате у укупном износу од 6.409 хиљада динара (извод број 199, рачун 840-1451660-60).

Како наставни план и програм представља распоред радног времена који је утврђен за обављање редовних послова припреме и извођење наставе који су унапред планирани и нису настали као последица више силе или изненадног повећања обима, сати који се на месечном нивоу исказују као рад дужи од пуног радног времена, не представљају прековремени рад у складу са одредбама Закона о раду о чему је Министарство рада, запошљавања и социјалне политике дало Мишљење бр. 011-00-00346/2013-02 од 6. децембра 2013. године.

Описану меру исправљања оцењујемо као незадовољавајућу, јер Академија након спроведене ревизије, почевши од обрачуна и исплате плате за април 2022. године, није запосленима увећавала плату применом чл. 55. и 58. Правилника о раду Академије број 02-176/1 од 4. фебруара 2020. године, односно није примењивала додатне бодове за увећање плата, али је наставном и ненаставном особљу почела да обрачунава и исплаћује додатак за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад) који се не може сматрати прековременим радом у смислу одредбе члана 53. став 1. Закона о раду<sup>1</sup>, због чега откривена неправилност није отклоњена.

<sup>1</sup> “Сл. Гласник РС”, број 75/14, 13/17 – одлука УС, 13/17 и 95/18 – аутент. тумачење





## **2.1.5. Увећање плате по основу рада у комисијама**

### **2.1.5.1. Опис неправилности**

Академија је у 2020. години на основу члана 57. Правилника о раду Академије, по основу исплате накнада за рад у Комисији за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар 2019. године и Комисији за полагање пријемних, допунских и диференцијалних испита за упис кандидата у прву годину основних академских студија школске 2020/2021 године увећала и из буџетских средстава исплатила плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 885 хиљада динара, иако увећање плате по овом основу није прописано, што није у складу са чл. 2. и 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

### **2.1.5.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Академија је навела да је донела Правилник о раду број 02-292/1 од 10. марта 2022. године којим је утврђено увећање плате. У члану 54. Правилника утврђена су увећања плата, и то: за рад на дан празника који је нерадни дан; за рад ноћу и ако такав рад није вреднован при утврђивању основне зараде; за прековремени рад; по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца. Правилником није предвиђено увећање плате запослених по основу рада у комисијама.

*Докази:* Правилник о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да Академија, плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године није увећавала по основу накнада за рад у комисијама.

*Докази:* преглед присутности на послу за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; остварени часови за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; рекапитулације плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године; изводи Управе за трезор број: 57 од 6. маја 2022. године, 67 од 24. маја 2022. године, 137 од 27. маја 2022. године; 76 од 7. јуна 2022. године, 84 од 21. јуна 2022. године, 9 од 5. јула 2022. године, 102 од 21. јула 2022. године, 193 од 26. јула 2022. године, 162 од 7. новембра 2022. године, 172 од 22. новембра 2022. године, 302 од 25. новембра 2022. године; 181 од 6. децембра 2022. године, 192 од 21. децембра 2022. године и 323 од 22. децембра 2022. године; налози за књижење број 052, 063 и 067 од 1. јуна 2022. године; број 071, 087 и 093 од 7. јула 2022. године, број 113, 126 и 135 од 18. августа 2022. године, број 189, 197 и 200 од 19. децембра 2022. године; картице конта 411100 - Плате, додаци и накнаде запослених и групе 412000 - Социјални доприноси на терет послодавца; Преглед коефицијената, број 02-984/1 од 24. јуна 2022. године; уговори о раду и обрачуни плате за април, мај, јун, октобар и новембар 2022. године.

### **2.1.5.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.1.6. Накнада за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана**

### **2.1.6.1. Опис неправилности**

Академија је накнаду за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана обрачунала и исплатила из буџетских средстава у износу од 85% плате остварене у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, што није у складу са чланом 95. Закона о здравственом осигурању и чланом 21. став 1) тачка 1) Посебног колективног уговора за високо образовање.



### 2.1.6.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Академија је навела да је 10. марта 2022. године усвојила нови Правилник о раду, број 02-292/1. У члану 67. прописане су накнаде зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана. По ступању на снагу новог Правилника, накнада за време одсуствовања са рада ће се исплаћивати у износу од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост.

*Докази:* Правилник о раду Академије уметности Нови Сад, број 02-292/1 од 10. марта 2022. године.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да Академија запосленима, почевши од обрачуна плате за април 2022. године, накнаду за привремену спреченост за рад до 30 дана обрачунала и исплатила у износу од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

*Докази:* Обрасци OZ-6 и обрачуни плата за април, октобар и новембар 2022. године.

### 2.1.6.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

**ПРИОРИТЕТ 2** – неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

## 2.2 Јавне набавке

### 2.2.1. Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке

#### 2.2.1.1. Опис неправилности

Академија је у 2020. години конкурсном документацијом, у отвореном поступку јавне набавке грађевинско – занатских радова у објекту у улици Ђорђа Рајковића - 2. фаза, као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта у оквиру стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином захтевала да понуђач испуњава услове стандарда ISO 37001 (систем менаџмента за борбу против корупције), што ограничава конкуренцију и није у логичкој вези са предметом јавне набавке јер није непосредно везано за предмет набавке и његово извршење, што није у складу са чланом 114. став 4, а у вези са чланом 7. став 2. Закона о јавним набавкама (2)<sup>2</sup>.

#### 2.2.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазиваном извештају Академија је навела да је мера исправљања наведене неправилности у примени од достављања Извештаја о ревизији и да ће се наставити са њеном применом приликом расписивања сваке јавне набавке. Академија у поступцима јавних набавки: за набавку рачунара и рачунарске опреме (04-37-6/2022), за набавку канцеларијског материјала (04-37-4/2022), за набавку услуге штампања (04-37-2/2022) и за набавку електричне енергије и бројила у свим објектима Академије (04-37-1/2022), као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта, није захтевала да понуђач испуњава услове стандарда ISO 37001 (систем менаџмента за борбу против корупције).

*Докази:* обрасци Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума за јавне набавке број: 04-37-1/2022, 04-37-2/2022, 04-37-4/2022 и 04-37-6/2022.

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, број 91/2019



У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да Академија у поступцима јавних набавки за набавку радова на реконструкцији објекта у улици Ђорђа Рајковића 6а (04-37-22/2022) и Косовска 33 – Замена кровног покривача (04-37-24/2022), као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта, није захтевала да понуђач испуњава услове стандарда ISO 37001 (систем менаџмента за борбу против корупције).

*Докази:* обрасци Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума за јавне набавке број: 04-37-22/2022 и 04-37-24/2022.

### **2.2.1.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.2. Отварање понуде пре прописаног рока**

### **2.2.2.1. Опис неправилности**

Академија је у отвореном поступку јавне набавке, број 04-37-17/2020 - Грађевинско – занатски радови у објекту у улици Ђорђа Рајковића - 2. фаза, спровела отварање понуда у року краћем од петнаест дана од дана слања на објављивање јавног позива, што није у складу са чланом 52. став 3. тачка 3) Закона о јавним набавкама (2).

### **2.2.2.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Академија је навела да је мера исправљања наведене неправилности у примени од достављања Извештаја о ревизији и да ће се наставити са њеном применом приликом расписивања сваке јавне набавке. Академија је у току 2022. године, до достављања Одазивног извештаја, објавила једну јавну набавку радова у отвореном поступку где је остављен рок за отварање понуда од 15 дана. Јавни позив за јавну набавку радова на адаптацији галерије на Булевару Михајла Пупина број 20 у Новом Саду, број 04-37/3/2022, од 4. фебруара 2022. године је објављен 5. фебруара 2022. године, рок за подношење понуда је 21. фебруар 2022. године, отварање понуда је 21. фебруара 2022. године, односно у року од 16 дана од дана објављивања јавног позива.

*Докази:* Јавни позив и Упутство понуђачима како да сачине понуду за јавну набавку радова на адаптацији галерије на Булевару Михајла Пупина број 20 (04-37-3/2022).

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да је Академија у 2022. години спровела и јавну набавку радова на замени кровног покривача у Косовској 33 у Новом Саду. Јавни позив за јавну набавку радова на замени кровног покривача у Косовској улици, број 04-37-24/2022 од 25. јула 2022. године је објављен 26. јула 2022. године, рок за подношење понуда је 25. август 2022. године, отварање понуда је 25. августа 2022. године, односно у року од 30 дана од дана објављивања јавног позива.

*Докази:* Јавни позив и Упутство понуђачима како да сачине понуду за јавну набавку радова у улици Косовска 33 – Замена кровног покривача (04-37-24/2022).

### **2.2.2.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



## **2.2.3. Подаци о спроведеним поступцима јавних набавки**

### **2.2.3.1. Опис неправилности**

Подаци који су достављени Управи за јавне набавке у кварталним извештајима за 2019. годину нису у потпуности тачни и поуздани јер садрже одступања у погледу броја спроведених поступака јавних набавки и вредности закључених уговора у односу на стварне податке, што није у складу са чланом 132. Закона о јавним набавкама (1)<sup>3</sup>.

Подаци о спроведеним поступцима јавних набавки у 2020. години, који су објављени на Порталу јавних набавки, нису у потпуности тачни и поуздани јер садрже одступања у погледу вредности закључених уговора у односу на стварне податке, што није у складу са чланом 181. Закона о јавним набавкама (2).

### **2.2.3.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Академија је навела да се приликом објављивања података у поступцима јавних набавки посебна пажња обраћа да све вредности буду прецизно наведене како би извештаји, које Портал јавних набавки аутоматски генерише, били поуздани и тачни. У члану 181. Закона о јавним набавкама (2) је прописано да Канцеларија за јавне набавке евидентира податке о поступцима јавних набавки и уговорима о јавним набавкама путем аутоматског прикупљања са Портала јавних набавки.

### **2.2.3.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.2.4. Преузете обавезе и извршени расходи без спроведеног поступка јавне набавке**

### **2.2.4.1. Опис неправилности**

Академија је у 2019. години од „Футура“ д.о.о. Петроварадин набавила услуге доштампавања каталога Академије, а које нису биле уговорене, у износу од 89 хиљада динара са ПДВ, односно у износу од 81 хиљаду динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама (1) који су прописани чл. 7. и 7а истог Закона, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Академија је у 2019. години спровела поступак јавне набавке мале вредности и закључила уговор са „Кнез петрол“ д.о.о. Батајница за набавку 25.000 литара гасног уља за грејну сезону 2019/2020 на основу кога је у 2019. и 2020. години набавила укупно 27.987 литара гасног уља. Академија за разлику од 2.987 литара гасног уља у вредности од 305 хиљада динара без ПДВ, односно 367 хиљада динара са ПДВ, није спровела поступак јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама (2) који су прописани чл. 11-21 истог закона, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

### **2.2.4.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Академија је навела да је мера исправљања наведене неправилности, Приоритета 2, у примени од достављања Извештаја о ревизији и да ће се наставити са њеном применом приликом расписивања сваке јавне набавке. У току 2022. године Академија је обратила посебну пажњу да се сви расходи извршавају у складу са

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15



прописима који уређују јавне набавке и да ће се и убудуће водити рачуна о прописаним праговима изнад којих је обавезно спровођење поступка јавне набавке.

У поступку ревизије Одазивног извештаја, утврђено је да је Академија у току 2022. године спроводила поступке јавних набавки за набавке чија је вредност већа од прагова прописаних чланом 27. Закона о јавним набавкама.

*Докази:* Табеларни преглед ЈН спроведених у 2022. години; Закључни лист за период 1. јануар до 30. новембар 2022. године; салдо конта 252111 – Добављачи у земљи за период од 1. јануара до 26. децембра 2022. године; финансијске картице конта: 423400 – Услуге информисања, 423500 – Стручне услуге, 423900 – Остале опште услуге, 424200 – Услуге образовања, културе и спорта, 426600 – Материјали за образовање, културу и спорт, 426800 – Материјали за одржавање хигијене и угоститељство и 512600 – Опрема за образовање, науку, културу и спорт; уговори са добављачима.

### **2.2.4.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

**ПРИОРИТЕТ 3** – неправилности које је могуће отклонити у року до три године

## **2.3. Финансијско управљање и контрола**

### **2.3.1. Успостављање система финансијског управљања и контроле**

#### **2.3.1.1. Опис неправилности**

Академија није: именовала руководиоца за финансијско управљање и контролу, основала радну групу која ће се бавити питањима везаним за увођење и развој система финансијског управљања и контроле, донела акциони план, сачинила мапу пословних процеса, проценила ризике и израдила стратегију управљања ризиком, што није у складу са чланом 7. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија).

#### **2.3.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Академија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела да ће у року од три године од дана пријема Извештаја о ревизији, односно до 17. децембра 2024. године, у складу са препоруком, предузети активности на увођењу и развоју система финансијског управљања и контроле и које ће се спроводити кроз више фаза. Прва фаза ће обухватити именовање руководиоца радне групе за увођење и развој система финансијског управљања и контроле.

Након истека рока по датој препоруци, Приоритета 3, и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



### **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјет ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Универзитета у Новом Саду – Академије уметности, Нови Сад, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Универзитет у Новом Саду – Академија уметности, Нови Сад задовољавајуће, осим за тачку 2.1.4. Увећање плате по основу повећаног обима посла.

### **4. ВРЕДНОВАЊЕ НЕЗАДОВОЉАВАЈУЋЕ ОТКЛОЊЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ**

Неправилност за коју субјект ревизије није исказао задовољавајуће мере исправљања се односи на то да Академија након спроведене ревизије није запосленима увећавала плату применом чл. 55. и 58. Правилника о раду Академије број 02-176/1 од 4. фебруара 2020. године, односно није примењивала додатне бодове за увећање плата, али је наставном и ненаставном особљу почела да обрачунава и исплаћује додатак за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад) који се не може сматрати прековременим радом у смислу одредбе члана 53. став 1. Закона о раду<sup>4</sup>, због чега откривена неправилност није отклоњена.

Академија је у току ревизије одазивног извештаја у буџет Републике Србије вратила 6.409 хиљада динара која су јој опредељена за плате запослених, а више је исплатила 6.918 хиљада динара по основу рада дужег од пуног радног времена (прековремени рад), што није у складу са чланом 53. став 1. Закона о раду.

### **5. ЗАКЉУЧАК О КРШЕЊУ ОБАВЕЗЕ ДОБРОГ ПОСЛОВАЊА**

Субјект ревизије је поднео одазивни извештај у остављеном року у складу са чланом 40. став 1. Закона о државној ревизорској институцији, али није исказао задовољавајуће мере исправљања за отклањање неправилности, а што је описано у тачки 2.1.4. овог извештаја.

На основу наведеног, у складу са одредбама члана 40. Закона о Државној ревизорској институцији и члана 37. Пословника Државне ревизорске институције оцењујемо да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

<sup>4</sup> “Сл. Гласник РС”, број 75/14, 13/17 – одлука УС, 13/17 и 95/18 – аутент. тумачење



У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

---

Др Душко Пејовић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
18. мај 2023. године